



ХАРТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
КАЗАХСТАНА
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
КОРРУПЦИИ

Мы, предприниматели Казахстана, члены Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (далее – Национальная палата), поддерживая антикоррупционную политику страны, проводимой Главой государства Н.А.Назарбаевым, видим свою общественную миссию в создании системных условий для формирования в бизнес-среде установки неприятия к коррупции и строгого соблюдения законности в сфере предпринимательства.

В этой связи, исходя из исторической необходимости создания устойчивого экономического базиса, основанного на частной собственности как гаранта стабильности общества и государства в целом, принимаем настоящую Хартию предпринимателей Казахстана по противодействию коррупции (далее - Хартия).

Хартия призвана обеспечить добровольные обязательства отечественного бизнеса, направленные на эффективную реализацию и внедрение дополнительных механизмов предупреждения и противодействия коррупции, основанных на передовом международном опыте.

Присоединяясь к настоящей Хартии, субъекты предпринимательства всецело подтверждают принцип нулевой терпимости к коррупции и принимают на себя социальную ответственность за его реализацию.

Предприниматели Казахстана в своей деятельности будут руководствоваться следующими основополагающими принципами:

- системности в устранении корпоративной коррупции;
- широкого участия персонала в противодействии коррупции;
- законопослушного взаимоотношения с партнерами, контрагентами и клиентами;
- открытости и прозрачности процедур закупок;
- активного сотрудничества с государством и содействия осуществлению правосудия;
- публичной отчетности и эффективного финансового контроля;
- формирование антикоррупционной культуры ведения бизнеса и повышения его ответственности перед обществом и государством.

1. КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Механизмы корпоративного управления широко используются в квазигосударственных компаниях, однако в недостаточной степени распространены в иных коммерческих организациях.

В этой связи организации, присоединившиеся к настоящей Хартии, будут стремиться к применению лучшей практики корпоративного управления, препятствующей возникновению коррупционных проявлений.

В организациях периодически проводятся диагностика и оценка состояния корпоративного управления в соответствии с наилучшей практикой, что является ключевым индикатором при управлении рисками.

Стандарты надлежащего корпоративного управления, международной практики содержат значительный потенциал для предупреждения коррупции.

Руководители организаций личным примером демонстрируют необходимость следования принятым стандартам корпоративного управления.

2. УСТРАНЕНИЕ КОРПОРАТИВНОЙ КОРРУПЦИИ

В качестве составной части стандартов корпоративного управления организациями внедряются внутренние программы (мероприятия или планы) по противодействию коррупции, которые содержат конкретные меры по недопущению коррупционных проявлений в деятельности организаций и их персонала.

Программы противодействия коррупции регламентируют вопросы определения и устранения конфликта интересов, соблюдения этических стандартов, обучения работников, установления сбалансированной системы управления рисками, добросовестной конкуренции, внедрения антикоррупционных стандартов в отношениях с партнерами, клиентами, государственными органами и должностными лицами, регулирования спонсорства и пожертвований, а также ликвидации любых возможных условий для коррупционных проявлений.

При этом особое внимание уделяется корпоративной коррупции, под которой понимается злоупотребление должностных лиц своим служебным положением в коммерческих организациях в целях личной выгоды.

В организациях закрепляются конкретные работники, которые являются ответственными за выполнение программ противодействия коррупции, анализируют и обобщают поступающие предложения по совершенствованию имеющихся механизмов.

Указанные лица представляют информацию об исполнении программ противодействия коррупции органам управления и собственникам, которые осуществляют оценку исполнения и принимают необходимые корректирующие меры.

В рамках разработки и внедрения внутренних программ противодействия коррупции организации активно взаимодействуют с отраслевыми ассоциациями, Национальной палатой и уполномоченными государственными органами по противодействию коррупции.

Управленческие решения, включая инвестиционные, принимаются исключительно в интересах организаций и владельцев организаций, с учетом интересов общества в целом.

Должностные лица организаций при принятии решений действуют добросовестно, разумно и на основе надлежащей информации.

Инсайдерская (служебная) информация, к которой получили доступ работники или партнеры организаций, не используется в личных целях и в ущерб интересам организаций.

Имущество организаций также не используется в личных целях работниками организаций.

В организациях действует система мониторинга и контроля за использованием имущества и информации в соответствии с целями организаций, а также установлена эффективная, базирующаяся на лучшей практике, система управления рисками.

3. ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ В ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВАХ

В целях широкого вовлечения работников организаций в процесс предупреждения коррупции обеспечивается их участие в разработке и выполнении внутренних антикоррупционных программ.

Организациями принимаются меры по обучению работников основам антикоррупционного поведения, в особенности, в отношении работников, непосредственно взаимодействующих с государственными органами или осуществляющих деятельность в потенциально коррупциогенных сферах (закупки, управление материально-техническими ресурсами и т.д.).

В рамках обучения демонстрируются преимущества добросовестного исполнения обязанностей, нетерпимости к любым формам незаконных правоотношений с государственными органами и должностными лицами.

Результаты обучения внедряются в практику организаций.

Руководством организаций принимаются меры по распространению принципа «нулевой терпимости» к отклонениям от законопослушного

поведения, связанного с нарушениями установленных этических правил. При этом не допускается работа в организации лиц, участвовавших в коррупционных нарушениях, а также дискредитировавших добросовестную конкуренцию и репутацию компании.

Особое внимание уделяется взаимодействию с профсоюзами, их отчетности и роли в устранении условий и причин возникновения социальных конфликтов.

В целях обеспечения эффективного исполнения данных обязанностей организацией разрабатывается порядок уведомления работодателя о фактах склонения работника к совершению коррупционных правонарушений или информации о случаях совершения коррупционных правонарушений, ставшей известной работнику, которые закрепляются в локальном нормативном акте организации. В данном документе предусматриваются каналы и формы представления уведомлений, порядок их регистрации и сроки рассмотрения, а также меры, направленные на обеспечение конфиденциальности полученных сведений и защиты лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях.

Информация о фактах вымогательства либо получения или дачи взяток

в установленном законодательством порядке доводится до уполномоченных государственных органов и должностных лиц.

4. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ПАРТНЕРАМИ, КОНТРАГЕНТАМИ И КЛИЕНТАМИ

Организациями принимаются меры, направленные на реализацию антикоррупционных стандартов поведения в отношениях с партнерами и клиентами.

В частности, в договоры с партнерами и контрагентами включаются положения, направленные на предупреждение коррупции.

Организациями принимаются меры для определения наличия у их партнеров и клиентов механизмов предотвращения коррупционных проявлений, аналогичных предусмотренным в настоящей Хартией. Тем самым определяется возможность выдвижения требований по усовершенствованию таких механизмов, получения от контрагентов письменного заверения о применении к правоотношениям между сторонами наиболее эффективных способов предотвращения коррупционных проявлений, соответствующих положениям настоящей Хартии, или отказа от сотрудничества.

Не допускаются действия, направленные на неправомерное ограничение конкуренции в предпринимательской деятельности, в том числе, путем подкупа их должностных лиц, коммерческого шпионажа.

Для устранения условий, способствующих совершению коррупционных проявлений, организации рассматривают возникающие споры с партнерами, контрагентами и клиентами в рамках процедур медиации и арбитража.

В случае обнаружения в действиях партнеров или клиентов признаков участия в совершении коррупционных правонарушений, организации информируют об этом уполномоченные государственные органы и Национальную палату.

5. ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПОК

Главным условием обеспечения законности процедуры закупок является их прозрачность и здоровая конкуренция с максимальным привлечением потенциальных поставщиков.

Биржевая торговля рассматривается в качестве эталона приобретения товаров организациями, где главным условием эффективности закупок выступает цена товара, а не личность поставщика.

В соответствии с действующим законодательством, при закупках путем тендера организации предварительно публикуют условия закупок и требования к поставщикам. Необоснованные требования к поставщикам и продукции исключаются.

Организации стремятся публиковать решения и протоколы по приобретению товаров, работ, услуг в рамках тендерных процедур. На все запросы заинтересованных лиц даются ответы с обоснованием принятых решений.

Исключается приобретение товаров, работ и услуг у посредников, при наличии возможности их приобретения у производителей или официальных представителей. Передача обязательств на субподряд допускается при наличии объективных обстоятельств, о которых потенциальными поставщиками сообщается до подписания контракта.

Организации принимают меры для контроля правильности проведения закупок, обоснованности установленной цены на продукцию, эффективного использования денег для закупок и устранения конфликта интересов ответственных за закупки лиц.

При участии организаций в качестве потенциальных поставщиков в закупках иных организаций, в том числе в государственных закупках, не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе подкуп должностных лиц.

В целях обеспечения прозрачности, а также проведения анализа закупок и повышения их эффективности, организации, в том числе квази-государственные, предоставляют субъекту, управляющему информаци-

онно-аналитической системой Национальной палаты, полный доступ к информации по проектам технических заданий закупаемых товаров, работ и услуг, а также информацию по планируемым, проводимым и проведенным закупкам.

Информационно-аналитический портал Национальной палаты синхронизируется с информационными системами организаций и государственных органов.

6. СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВОМ

Предпринимательское сообщество максимально содействует государству в предотвращении участия предпринимателей в совершении коррупционных нарушений.

Национальная палата взаимодействует с государственными органами и принимает меры по получению государственной поддержки при изучении, адаптации и внедрении лучшей практики корпоративного управления.

Организации на системной основе самостоятельно выявляют причины и устраняют условия, способствующие совершению коррупционных нарушений, и своевременно представляют об этом информацию в компетентные государственные органы.

Организации содействуют в проведении государственными органами предусмотренных законом проверок и не отказываются предоставлять информацию, требуемую для осуществления установленных законом функций государственных органов.

Организации отказываются участвовать в приобретении, утаивании, реализации, а также в иных способах легализации имущества, полученного незаконным путем.

Не допускается предоставление или обещание предоставления каких-либо благ, выгод либо преимуществ государственным должностным лицам за действия, противоречащие их должностным обязанностям или ограничивающие добросовестную конкуренцию.

Национальной палатой принимаются меры по вхождению представителей предпринимательского сообщества в составы конкурсных комиссий по государственным закупкам, закупкам квазигосударственного сектора, в составы коллегиальных органов по вопросам приватизации, контроля освоения бюджетных средств.

Организации, при содействии Национальной палаты, активно участвуют в процессе разработки и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства, определяют потенциально коррупционные нормы и административные барьеры и вносят предложения по их устранению.

Национальная палата и отраслевые ассоциации направляют для анализа в организации проекты нормативных правовых актов, затрагивающие интересы предпринимателей, и в обязательном порядке учитывают полученные рекомендации.

Поступающая от организаций в Национальную палату информация о коррупционных фактах является основой для общественного мониторинга, проводимого Национальной палатой.

В рамках деятельности Совета по противодействию коррупции и теневой экономике при Национальной палате осуществляется активное сотрудничество предпринимательского сообщества с государственными органами для оперативного и системного решения задач по устранению причин, условий и последствий коррупционных проявлений, для разработки единообразной стратегии взаимодействия.

Общественный мониторинг и участие в разработке антикоррупционных мер реализуются также путем выдвижения Национальной палатой представителей предпринимательского сообщества в составы консультативно-совещательных структур при государственных органах и организациях квазигосударственного сектора по вопросам, затрагивающим интересы предпринимателей.

Принимаются меры по включению представителей Национальной палаты в созданные в государственных органах комиссии по досудебному разрешению споров.

7. ОТЧЕТНОСТЬ И ПРОЗРАЧНОСТЬ

Важнейшей составной частью лучшей практики корпоративного управления является периодическое публичное представление организациями отчетов о своей деятельности, включая реализацию внутренних программ противодействия коррупции.

Отчеты публикуются на интернет-ресурсах организаций, за исключением информации, составляющей коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, как самой организации, так и ее контрагентов, которая не может быть разглашена без соответствующего письменного согласия.

Организации публикуют информацию, в том числе в рамках отчетов по корпоративной социальной ответственности, об оказанной спонсорской и благотворительной помощи, воздействии на окружающую среду, обеспечении техники безопасности, добровольно принятых мерах по повышению качества жизни работников и их семей, а также местного сообщества и общества в целом.

Публикуемая открытая отчетность организаций может выступать в

качестве предмета проведения общественного мониторинга.

При необходимости проводятся встречи с местным населением и партнерами организаций для разъяснения положений отчетов и открытого обсуждения имеющихся вопросов.

В целях пресечения и выявления фактов коррупционных нарушений организации стремятся к активному сотрудничеству со средствами массовой информации.

Национальная палата ежегодно публикует Национальный доклад о состоянии предпринимательской активности в Республике Казахстан, в том числе по проблемам противодействия коррупции.

Независимая оценка и анализ результатов работы государственных органов осуществляются посредством ведения Национальной палатой рейтинга «Деловой климат», неотъемлемой частью которого должны стать рейтинги теневого оборота и уровня восприятия коррупции.

8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Заявляя о своей решимости последовательно реализовывать положения настоящей Хартии, в целях искоренения причин и условий, способствующих коррупции, мы выражаем твердое намерение следовать вышеуказанным принципам.

Предпринимательское сообщество настоящей Хартией декларирует готовность предпринимателей защищать ее соблюдение всеми предусмотренными законодательством средствами, в духе неукоснительного соблюдения законности.

Организации, допускающие коррупционные нарушения, в том числе, нарушения норм ведения добросовестной конкуренции и не принимающие меры к их устранению, заслуживают общественного осуждения и порицания.

Хартия открыта для присоединения всех субъектов предпринимательского сообщества Казахстана, независимо от места их регистрации и сферы деятельности.

Для присоединения к Хартии необходимо направить соответствующее заявление в Национальную палату.

Список участников Хартии публикуется на интернет-ресурсе Национальной палаты.